



PÓST- OG FJARSKIPTASTOFNUN

Ákvörðun nr. 37/2012 **um niðurfellingu kvaða á heildsölumarkaði fyrir flutning** **símtala í föstum almennum talsímanetum** **(markaður 10)**

Póst- og fjarskiptastofnun (PFS) hefur með vísan til 17. gr. laga nr. 81/2003, um fjarskipti, ásamt síðari breytingum, greint heildsölumarkað fyrir flutning símtala í föstum almennum talsímanetum (markaður 10 í eldri tilmælum ESA um viðkomandi markaði frá 2004).

Með bréfi, dags. 26. júní 2012, voru drög að greiningu á markaði 10 send til Samkeppniseftirlitsins og fjarskiptafyrirtækja og þeim boðið að gera athugasemdir við markaðsgreininguna og niðurstöðurnar. Samkeppniseftirlitið og Fjarskipti ehf. (Vodafone) sendu inn athugasemdir við frumdrögin.

Með bréfi, dags. 6. nóvember 2012, tilkynnti PFS formlega til Eftirlitsstofnunar EFTA (ESA) drög að ákvörðun um umræddan markað, ásamt viðaukum, í samræmi við 1. mgr. 7. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun, og tilmæli skv. 7. gr. rammatilskipunarinnar. Með bréfi, dags. 6. desember 2012, barst álit ESA á framangreindum drögum. Í álitinu kemur fram að ESA gerir engar athugasemdir við greininguna eða niðurfellingu kvaða sem PFS leggur til vegna umrædds markaðar.

Greining á markaði 10 hefur nú verið uppfærð í samræmi við þær athugasemdir sem teknar voru til greina. Uppfærða greiningu á markaði 10 er að finna í viðauka A með ákvörðun þessari og athugasemdum sem bárust er svarað í viðauka B.

1. Niðurstaða markaðsgreiningar

PFS hefur skilgreint viðkomandi markað í samræmi við 16. gr. laga um fjarskipti. Þar sem markaðurinn er ekki lengur í tilmælum ESA um viðkomandi markaði frá 2008 og hans er ekki getið í viðauka með reglugerð um markaðsgreiningar á sviði fjarskipta nr. 741/2009, var framkvæmt mat skv. 4. mgr. 4. gr. reglugerðarinnar á því hvort markaðurinn uppfylli þau skilyrði sem þarf til þess að til greina komi að beita fyrirfram (ex ante) kvöðum gagnvart fyrirtækjum á markaðnum. Samkvæmt 3. mgr. 4. gr. reglugerðarinnar eru þau skilyrði sem þarf að uppfylla eftirfarandi:

- a. að um sé að ræða miklar og viðvarandi aðgangshindranir,
- b. að markaður sé þannig uppbyggður að ekki sé að vænta virkrar samkeppni í nánustu framtíð,
- c. að beiting samkeppnisréttar myndi ekki nægja ein og sér til að bæta úr þar sem markaðurinn hefur brugðist.

Niðurstaða greiningar PFS er sú að markaðurinn uppfylli ekki lengur skilyrði fyrsta skilyrðið hér að ofan, þar sem miklar og viðvarandi aðgangshindranir eru ekki lengur til staðar. Því ber að aflétta kvöðum sem lagðar hafa verið á fyrirtæki á þessum markaði. Varðandi frekari rökstuðning fyrir þessari niðurstöðu vísast til viðauka A með ákvörðun þessari.

2. Kvaðir á viðkomandi markaði

Með ákvörðun PFS nr. 29/2008 sem birt var í kjölfar markaðsgreiningar þann 4. desember 2008 lagði PFS eftirfarandi kvaðir á Símann á markaði 10:

- a. Kvöð um aðgang
- b. Kvöð um jafnræði
- c. Kvöð um gagnsæi (þ.m.t. birting viðmiðunartilboðs)
- d. Kvöð um bókhaldslegan aðskilnað
- e. Kvöð um eftirlit með gjaldskrá og kostnaðarbókhald

Þar sem markaðurinn uppfyllir ekki lengur skilyrði sem þarf til þess að leggja megi á kvaðir með vísan til 3. mgr. 4. gr. reglugerðar um markaðsgreiningar á sviði fjarskipta og skuldbindinga skv. EES samningnum hefur PFS ákveðið að fella niður ofangreindar kvaðir. Jafnframt fellur niður útnefning Símans sem fyrirtækis með umtalsverðan markaðsstyrk á viðkomandi markaði.

Samkvæmt 6. mgr. 9. gr. reglugerðar um markaðsgreiningar á sviði fjarskipta ber PFS að tilkynna þeim sem ákvörðunin hefur áhrif á með hæfilegum fyrirvara um niðurfellingu kvaða áður en viðkomandi ákvörðun kemur til framkvæmdar. Með hliðsjón af þessu hefur PFS ákveðið að ofangreindar kvaðir falli úr gildi sex mánuðum eftir birtingu ákvörðunar þessarar.

3. Gildistaka ákvörðunar og kæruleið

Ákvörðun þessi tekur gildi frá þeim degi sem hún er birt og verður í gildi þar til annað er ákveðið af Póst og fjarskiptastofnun.

Ákvörðun þessi er kæránleg til úrskurðarnefndar fjarskipta- og póstmála sbr. 13. gr. laga nr. 69/2003, um Póst- og fjarskiptastofnun. Kæran skal berast úrskurðarnefnd innan fjögurra vikna frá því viðkomandi varð kunnugt um ákvörðun Póst- og fjarskiptastofnunar. Um kostnað vegna málskots fer skv. 5. mgr. 13. gr. sömu laga, auk



Þess sem greiða ber sérstakt málskotsgjald að fjárhæð 150.000 kr., skv. 6. gr. reglugerðar nr. 39/2009 um úrskurðarnefnd fjarskipta- og póstmála.

Reykjavík, 14. Desember 2012

Hrafnkell V. Gíslason

Óskar H. Ragnarsson

Meðfylgjandi:

Viðauki A – Greining á markaði 10.

Viðauki B – Athugasemdir hagsmunaaðila og niðurstöður úr samráði vegna greiningar á markaði 10.

Viðauki C – Athugasemdir ESA.